

自治区市场监管局关于自治区十四届人大五次 会议第 2026718 号代表建议的答复

陈思等 7 位代表：

你们提出的《关于加强全链条食品安全严管，守护群众健康安全的建议（第 2026718 号）》由自治区人大常委会办公厅交由我局办理。经研究，现答复如下：

一、总体情况

2025 年以来，在自治区党委、政府的坚强领导下，在自治区人大的监督指导和代表们的关心支持下，自治区市场监管局充分发挥食药安办牵头抓总、综合协调职能，会同教育、公安、交通运输、农业农村、卫生健康、海关、邮政等部门，认真贯彻中办、国办《关于进一步强化食品安全全链条监管的意见》，严格落实食品安全“四个最严”重要要求，全区食品安全形势持续稳定向好，未发生重大及以上食品安全事故，在国务院食品安全考核中连续第四年排名提升，位居全国前列。一是食品安全党政责任制严格落实。市、县级食药安委主任由党政主要负责同志担任，全区 6.3 万名包保干部全面承担 45.56 万家食品生产经营主体包保责任。将校园餐、制售假劣肉制品和农村假冒伪劣食品整治纳入群众身边不正之风和腐败问题专项整治清单，由纪检监察机关与教育、农业农村、市场监管等部门开展联动督导。二是食品安全防线进一步筑牢。强化抽检监测，全区完成食品抽样 20.9 万

批次，农产品和食品抽检样达到每千人 4.17 批次，食品安全评价性抽检合格率 99.33%。开展全区食品安全隐患排查整治行动，整改隐患 5.2 万个。推进农村假冒伪劣食品专项整治工作，处置违法线索 4204 条。完善行刑衔接，联动公安、海关等部门深入开展“昆仑”、“铁拳·桂在真打”、“国门利剑”等行动，查办食品相关案件 1.61 万件，移送公安机关食品安全刑事案件 197 件。三是食品安全共治共建持续深化。推行学校食堂食品安全信用计分管理制度，让中小学校长食品安全“信用看得见”，中小学食品安全投诉举报量大幅下降。在农贸市场推行先行赔付、“笑哭脸”信用公示系列举措，整治食材来源不明等突出问题。组织开展“八桂食安”食品安全志愿服务“六进”行动 830 余场，食品安全科普宣传惠及群众 200 余万人。

与此同时，我们也看到，在食品安全监管工作中，传统食品安全顽疾尚未根治，存量隐患依旧突出，同时无堂食外卖、直播带货、跨境电商等新兴业态快速发展，衍生出诸多新型食品安全风险，新旧问题交织叠加，监管压力持续加大。你们在《建议》中指出的五类问题，既是社会关注的热点、食品安全监管工作的难点和堵点，也是食品安全监管工作重点攻坚的方向。对此，我通过建立完善工作机制、积极探索治理方法、强化协作联动治理、压实主体责任等举措，落实各项食品安全监管工作。

（一）关于添加剂滥用屡禁不止问题。自治区市场监管局高度重视食品添加剂滥用问题，持续将滥用问题综合治理行动列为

年度重点工作，开展风险会商，部署专项整治行动，强化食品添加剂滥用违法行为治理工作。一是常态化推行食品安全风险会商联席会议制度，自治区食药安办（市场监管局）每年定期召集自治区食药安委相关成员单位开展食品安全风险会商，交流部门食品安全风险防控、隐患排查工作及成效情况，通报全区食品安全风险会商专家咨询评审会的专家意见，对照咨询评审专家通报的风险隐患及整改意见，从法规规章、标准规范等方面逐一分析评估，动态调整食品生产经营风险等级，及时增补修订相关规范文件并落实整改，确保闭环处置，及时消除风险隐患。二是开展食品添加剂专项治理行动，由自治区食药安办牵头，协调农业农村、工业和信息化、卫生健康、海关等部门，印发《食品添加剂滥用问题综合治理实施“两减两规范”行动工作方案》，推行“两减两规范”（即合理减少食品添加剂的使用品种和用量；规范食品添加剂的生产经营行为和使用行为）系统治理。同时，在生产端推广“极简配方”理念，推动全区 3615 家食品生产企业实施“两减”举措，成效明显，如我区柳州螺蛳粉行业，自治区市场监管局以 10 家头部企业试点先行，通过强化技术指导和人员培训、推广物理保鲜与天然替代技术、为企业争取技改资金等措施，行业投诉量同比下降 1.03%，抽检合格率提升至 99% 以上，产业规模突破 750 亿元。三是开展食品安全风险“指南针”试点行动，组建 4400 个风险哨点，开展全链条风险监测，识别米粉非法添加、滥用食品添加剂等风险类型 30 余项，拦截不合格食品 1921

批次，推动风险发现机制由“被动抽检”变“主动发现”。四是强化全链条监管执法，对全区 192 家添加剂生产企业和 3936 家使用企业开展检查，完成监督抽检 7.2 万批次，检出不合格样品 984 批次，下架封存召回不合格食品 5639.08 公斤。与自治区卫生健康委协同配合，积极开展标准宣贯，对食品添加剂等相关食品安全国家标准加强宣传培训，推动食品安全国家标准有效贯彻实施。

（二）关于全链条监管仍有缝隙的问题。2025 年以来，自治区市场监管局持续发挥食药安办统筹协调职能作用，牢固树立协同理念，健全制度机制，深化跨部门食品安全协作。一是制定规范指引，编制《广西食品安全全链条风险隐患分级分类规范汇编》，推出全国首个《食品安全全链条监管工作指引》，重点梳理全链条监管的重点内容和关键环节，解决全链条监管“政策到执行”的落地问题，促进监管模式从“分段负责”向“全链贯通”转型。二是建立健全协同机制，联合自治区交通运输、农业农村、卫生健康、邮政、海关等 8 个部门印发《广西关于进一步加强食品仓储运输配送工作监管的通知》，联合农业农村厅印发《广西协同推进食用农产品源头治理的实施方案》《广西食用农产品质量安全协同监管衔接工作机制》，联合南宁海关印发《进口食品及口岸食品安全全链条监管合作机制》，联合公安厅等印发《广西涉农领域联合执法协作机制》等制度文件 14 个。建立食用农产品、储存运输寄递、网络食品和网络餐饮、集中用餐单位、校

园食品、进口食品、打击食品安全违法犯罪等 10 个专项协作小组，进一步明晰各部门食品安全监管职责边界和监管协作内容，推动食品安全跨部门协作由“各管一段”向“重叠联防”转变。

三是深化液态食品运输、食品寄递等重点领域专项监管，自治区市场监管局积极推进重点液态食品道路散装运输准运许可工作；自治区交通运输厅在南宁、柳州开展散装液态食品运输车辆（或容器）清洗行业管理试点，累计核查食品运输企业 96 家次，检查运输车辆 1500 台次；自治区邮政管理局连续两年开展实名收寄专项整治行动，保障寄递渠道食品安全。

四是提升智慧监管实效，自治区市场监管局投入资金 1006 万元，建设“八桂食安”食品安全智慧监管平台，运用 AI 系统对全区 8.5 万家网络餐饮外卖商户全覆盖筛查，发现问题 9153 个并及时督促平台自查自纠，实现婴幼儿配方乳粉和特医食品企业非现场监管全覆盖、学校食堂“互联网+明厨亮灶”覆盖率达 99%。联动自治区农业农村厅打通数据壁垒，实现“数智八桂农安”平台、“桂食安”平台、“牧运通一桂”系统数据互联互通，2025 年，全区食用农产品电子承诺达标合格证开具 68.2 万张，同比增长 194.9%，初步构建贯穿畜禽产地检疫到产品销售的全链条监管体系。

（三）关于标准执行与产业约束不足的问题。自治区相关部门认真贯彻中央和自治区有关工作部署，完善制度机制，提升基层监管能力，持续加大监督执法力度，督促企业落实食品安全主体责任。

一是强化基层建设制度保障，市场监管局联合自治区党

委组织部、自治区编办、自治区财政厅印发《进一步加强基层市场监管所建设的若干意见》，从组织人事、财政保障等方面明确基层市场监管所标准化规范化、专业化法治化建设的系统举措与刚性保障，全方位夯实基层市场监管治理根基，构建权责清晰、保障有力、运行高效、履职规范的基层市场监管新格局。

二是全面排查风险隐患，按照自治区党委工作部署，在全区开展食品安全风险隐患排查整治行动，全面摸排食品各行业各领域问题，梳理 7 大类 40 个风险问题及 113 项措施，制定“问题、任务、责任”清单，实行清单化管理、销号式整改。2025 年共检查各类主体 52.92 万家次，排查整改隐患 5.2 万个。全区农贸市场开展入场食用农产品快检 250 余万批次，检出并处置阳性批次 8841 批次。

三是推动生产经营者落实主体责任，自治区农业农村厅、市场监管局、相关市场开办方在全区 23 个重点农批市场设立“三方联合服务岗亭”，强化进货查验，倒逼食用农产品生产主体开具承诺达标合格证，压实生产主体责任。自治区交通运输厅推动全区 89 家在产在营食品运输企业全部建立食品安全风险隐患内部报告奖励机制，并将奖励机制运行情况纳入日常安全检查，确保食品安全主体责任层层传导、落地生根。南宁海关协助海关总署对东盟等国家输华食品安全监管体系、境外食品生产企业开展风险评估和视频检查，督促境外企业落实输华食品及农产品安全主体责任。

四是对违法行为保持高压态势，联合自治区公安厅在全区建立 22 个行刑衔接食品检验实验室，开展打击网络餐饮违

法犯罪等专项整治行动，桂林、贺州 2 起重大案件获市场监管总局肯定并挂牌督办，形成震慑作用。会同法院、检察院共同发布典型案例，震慑食品安全领域违法违规行为。

（四）关于区域协同监管效能待提升的问题。南宁海关、自治区市场监管局各司其职，全面履行进出口食品安全监管职责，持续深化与东盟国家在标准化等领域的交流，共同防范进出口食品质量安全风险，推动食品安全跨区域合作。一是南宁海关完善监管体系，制定《进出口食品安全监管责任清单》，实施年度进出口食品安全监督抽检和风险监测计划，强化进出口食品安全风险信息收集、研判、处置。对不合格进口食品严格依法实施退运或销毁处理。与越南相关主管部门共同建立完善越南输华水产品检验检疫证书核查合作机制，有效防范进口越南水产品证书造假风险。二是南宁海关、自治区市场监管局加强协同，建立健全进口食品及口岸食品全链条监管合作机制，强化监管数据共享、风险信息通报、执法协同配合，形成对不合格进口食品的后续协同处置和跨境电商零售进口食品的监管合力和闭环。三是自治区市场监管局积极探索跨区域食品安全协同治理新路径，指导百色市召开中国百色—越南高平跨境食品安全监管合作交流会，与湖南省市场监管局合作，开展桂湘“两省三市九县”食品安全事件应急演练，推动各方共同建立跨区域食品安全突发事件应急协作机制，提升食品安全事件应急处置能力。联合老挝国家农林与农村发展研究院、广西农业职业技术大学等单位，在老挝建设香蕉、

百香果、玉米、火龙果等农业标准化种植示范区累计约 1.6 万亩，提升广西标准“国际话语权”。推动广西—东盟食品检验检测中心与通标标准技术服务（澳大利亚）有限公司共同签署《进出口食品安全监管合作谅解备忘录》，探索建立高效、透明的跨境监管协作机制，促进桂澳食品贸易便利化。

（五）关于构建食品安全共治共享格局的问题。近年来，自治区市场监管局持续加大对行业协会、专业检测机构、科研院所等第三方专业力量的政策扶持与统筹引导，依托政府采购服务、风险研判会商、志愿科普服务等多元渠道，引导第三方力量深度参与食品安全制度机制建设、地方食品安全标准规范研制、风险评估研判、技术帮扶指导等工作，在抽检监测、食品安全宣传周活动、食品安全事件应急演练、广西群众食品安全满意度调查、制止餐饮浪费、东盟进出口食品检验检测技术研究等工作中起到了重要作用，达到了发挥第三方机构专业优势，弥合基层技术差距，畅通便民服务渠道，夯实全域食安风险防控根基的目的。

二、下一步工作

你们对广西食品安全监管工作提出了很好的建议，下一步，我们将继续按照自治区党委、自治区人民政府决策部署，聚焦人大代表关切、群众急难愁盼，强化部门协作、压实各方责任、破解监管难题、提升治理水平，全力守护群众“舌尖上的安全”。

（一）持续健全食品安全风险评估机制，强化食品添加剂使用监管。今年，自治区市场监管局将食品生产领域添加非食用物

质、食品添加剂各环节监管工作列为年度全区食品安全工作重点，对豆制品、肉类熟食、糕点、面食等重点品种食品添加剂滥用违法行为开展综合治理。“十五五”期间，全区将持续加强对高风险食品生产企业监督检查，严厉打击使用非食用物质、超范围超限量使用食品添加剂违法行为。一是坚持开展食品安全会商，不断健全食品安全风险会商机制，常态开展形势研判，精准预判潜在风险，细化落地防控措施，严守食品安全红线。二是加强风险评估，自治区卫生健康委、农业农村厅、市场监管局在风险监测信息共享、食品安全事件流行病学调查等工作中加强协同联动，将群众关注度较高的食品添加剂纳入食品安全风险监测与评估范畴，科学评估其对健康的影响，推动食品安全标准持续迭代升级。三是加强宣传引导，印发《食品添加剂科普指南》，开展GB2760《食品安全国家标准 食品添加剂使用标准》“进企业、进作坊”精准培训，总结推广柳州、北海经验，完善“两减两规范”长效治理机制，推动企业践行“非必要不添加”理念，引导公众科学认知食品添加剂，消除“谈添色变”的误解，形成理性消费观念。

（二）持续完善制度机制建设，推动食品安全全链条监管工作。今年，建立健全食品安全全链条全领域分级治理规范已列为全区年度食品安全重点工作进行推动。“十五五”期间，自治区市场监管部门将会同自治区相关部门，以完善制度机制建设、开展智慧监管建设、强化基层基础建设等工作为抓手，持续深化食

品安全全链条监管工作。一是积极推进法规体系优化完善，自治区市场监管局牵头各地及相关部门，系统梳理总结全区食品安全工作实践经验，聚焦构建全链条监管体系，着力补齐制度短板，以完善农产品产销衔接、散装液态食品运输管控、跨境电商平台责任等规制内容；推动食品添加剂销售环节实行经营许可管理，堵塞监管漏洞；明晰监管部门智慧监管履职权限，全面提升监管质效等为修法重点，稳步推动自治区食品安全条例等法规修订工作落地。二是加快食品安全智慧监管项目建设，积极探索 AI 食品安全监管工作应用场景，推进八桂食安智慧监管平台搭建，确保年内上线运行。“十五五”期间，构建横联自治区食安委各成员单位、纵贯区市县三级的监管网络，打造集数据归集、分析研判、监测预警、信息互通于一体的综合平台，深化跨域跨部门跨层级数据共享与业务协同，持续提升食品安全监管整体效能。三是加强基层建设，“十五五”期间，自治区市场监管局将贯彻落实自治区党委有关加强基层市场监管所建设的具体部署，制定实施广西市场监督管理所标准化规范化建设三年行动方案（2026—2028 年），分三年逐步解决基层所编制、人员待遇、事权规范、经费保障、装备设施等短板，夯实食品安全全链条监管工作基础。

（三）持续优化责任落实机制，筑牢食安监管根基。今年，自治区市场监管局将进一步优化“两个责任”工作机制，研究完善优化措施，推广企业落实主体责任工作经验，督促企业根据实

际制定风险管理制度、建立完善风险管理清单，将“日管控、周排查、月调度”制度深度嵌入企业日常管理，破解“两张皮”问题。“十五五”期间，自治区市场监管局将全面推行食品安全“包保责任制”，探索以巡查方式加强食品安全监管。统筹制定政策、标准和监管规划，组织开展专项整治，风险监测、应急处置等行动，建立健全约谈、通报和重大线索、重大案件挂牌督办机制，从严压实属地责任和部门监管责任，推动企业落实食品安全主体责任。

（四）深化国门食安整治，构建多元共治防护体系。今年，南宁海关将重点建设面向东盟的进出口食品安全风险预警平台，编制进出口食品安全风险管控规范，强化进出口食品安全风险管控。与自治区商务厅、市场监管局强化协同，持续加强跨境电商零售进口食品监管，落实负面清单制度列入年度食品安全重点工作。自治区海警局、南宁海关等部门持续推动开展“净海”系列专项行动，深化反走私综合治理体系，严厉打击违法犯罪活动，确保进口食品安全。自治区市场监管局持续完善制度机制，围绕群众关注关切的食品安全问题，持续开展“你点我检”、“八桂食安”志愿服务等活动，深化与主流媒体合作，加强食品安全宣传引导，出台激励机制，动员社会各界积极参与食品安全治理，努力构建食品安全多元共治格局，切实守护好人民群众“舌尖上的安全”。

专此答复，诚挚感谢你们对市场监管工作的关心和支持。

自治区市场监管局
2026 年 5 月 26 日